



MINISTERE DE L'AGRICULTURE ET DE L'EQUIPEMENT RURAL
FEED THE FUTURE SENEGAL

PROJET D'APPUI AUX POLITIQUES AGRICOLES

Rapport d'activités et résultats intermédiaires

Avril 2017 – Juin 2017



TABLE DES MATIERES

1. INTRODUCTION	3
2. LES ACTIVITES PREVUES POUR LA PERIODE	3
3. PROGRES REALISES ET RESULTATS INTERMEDIAIRES DURANT LA PERIODE	4
3.1. COMPOSANTE 1 : AMELIORER LES CAPACITES NATIONALES EN MATIERE DE RECHERCHE, D'ANALYSE ET DE COMMUNICATION SUR LES POLITIQUES AGRICOLES	4
3.1.1. <i>Faciliter le lien entre la demande et l'offre de données et de connaissances</i>	4
<u>Activité 1</u> : Développer et adopter des processus et mécanismes au sein du MAER pour disséminer, accéder et utiliser les produits analytiques du réseau.....	4
3.1.2. <i>Fournir un appui en formation et renforcement des capacités pour le MAER et les autres institutions locales</i>	4
<u>Activité 2</u> : Développer et mettre en œuvre un programme de formation.....	4
3.2. COMPOSANTE 2 : PROMOUVOIR UN DIALOGUE INCLUSIF SUR LES POLITIQUES AGRICOLES ET LEUR APPROPRIATION PAR LES ACTEURS.....	5
3.2.1. <i>Appuyer le MAER dans le processus de Revue Conjointe du Secteur Agricole</i>	5
3.3. COMPOSANTE 3 : PROMOUVOIR LA FORMULATION ET LA MISE EN ŒUVRE DE POLITIQUES AGRICOLES BASEES SUR DES PREUVES.....	5
3.3.1. <i>Créer une plateforme interactive de gestion des connaissances et de suivi évaluation informatisée</i>	5
<u>Activité 1</u> : Développer un plan d'actions pour l'établissement d'une plateforme informatisée de Gestion des connaissances et de S&E	5
3.3.2. <i>Faciliter la mise en place et le fonctionnement d'un système de gestion des connaissances et de S&E informatisé</i>	5
<u>Activité 2</u> : Développer et lancer un site interactif pour appuyer la gestion des connaissances.....	5
3.3.3. <i>Mettre en place et gérer un système informatisé de S&E</i>	6
<u>Activité</u> : Développer et lancer un système interactif de S&E basé sur le web.....	6
3.3.4. <i>Mobiliser la recherche locale pour orienter un agenda politique d'une agriculture émergente</i>	7
3.4. COMPOSANTE 6 : ASSURER UNE BONNE GESTION DU PROJET	10
<u>Activité 1</u> : <i>Organiser des réunions trimestrielles avec les parties prenantes pour assurer la cohérence du projet et éviter les duplications</i>	10
<u>Autres activités</u>	10
4. CONCLUSION ET PERSPECTIVES	10

1. Introduction

Le Projet d'Appui aux Politiques Agricoles (PAPA) est appuyé pour une période de 3 ans (2015 – 2018) par l'USAID-Sénégal dans le cadre de l'initiative Feed the Future. Il fait suite à la signature, en novembre 2013, d'un Protocole d'accord (MOU) entre l'Institut international de recherche sur les politiques alimentaires (IFPRI) et le Ministère de l'Agriculture et de l'Équipement rural (MAER) du Sénégal. Son but est de relever le niveau des investissements publics et privés dans l'agriculture par la création d'un système de formulation, de mise en œuvre et de suivi, de politiques agricoles solides au sein du MAER. Ses objectifs sont : (i) Améliorer les capacités nationales en matière de recherche, d'analyse et de communication sur les politiques agricoles ; (ii) Promouvoir un dialogue inclusif sur les politiques agricoles et leur appropriation par les acteurs ; (iii) Promouvoir la formulation et la mise en œuvre de politiques agricoles basées sur des preuves ; (iv) Faciliter la planification, la mise en œuvre et le suivi évaluation des politiques agricoles ; (v) Assurer une bonne communication des résultats du projet.

L'approche technique du projet consiste à établir et assurer un lien entre les trois éléments suivants : (i) un réseau de centres locaux d'expertises en matière de recherche et d'analyse des politiques agricoles ; (ii) une plateforme de dialogue et de consultation inclusive sur les politiques agricoles, (iii) une infrastructure et des outils informatiques de Gestion des connaissances et de S&E pour le suivi évaluation des politiques agricoles.

Ce rapport couvre la période du 1^{er} avril au 30 juin 2017 et porte sur l'état d'avancement des activités réalisées et les résultats atteints au cours de cette période.

2. Les activités prévues pour la période

- ❑ COMPOSANTE 1 : Améliorer les capacités nationales en matière de recherche, d'analyse et de communication sur les politiques agricoles
 - ❖ Faciliter le lien entre la demande et l'offre de données et de connaissances
 - Développer et adopter des processus et mécanismes au sein du MAER pour disséminer, accéder et utiliser les produits analytiques du réseau.
 - ❖ Fournir un appui en formation et renforcement des capacités pour le MAER et les autres institutions locales
 - Développer et mettre en œuvre un plan de formation.
- ❑ COMPOSANTE 3 : Promouvoir la formulation et la mise en œuvre de politiques agricoles basées sur des preuves
 - ❖ Conduire un inventaire des systèmes de gestion des connaissances et de S&E
 - Développer un plan d'actions pour l'établissement/amélioration d'une plateforme informatisée de Gestion des connaissances et de S&E
 - ❖ Faciliter la mise en place et le fonctionnement d'un système harmonisé et informatisé de gestion des connaissances et de S&E
 - Développer et lancer un site interactif pour appuyer la gestion des connaissances
 - ❖ Mettre en place et gérer un système informatisé de S&E
 - Développer et lancer un système interactif de S&E basé sur le web
 - ❖ Mobiliser la recherche locale pour orienter un agenda politique d'une agriculture émergente
 - Évaluer les options politiques et stratégiques agricoles alternatives,
 - Évaluer la compétitivité du secteur céréalier et analyser les investissements du secteur privé.

- Analyser l'efficacité et l'efficience des politiques pour les engrais, les semences, la mécanisation,
 - Analyser les investissements du secteur privé dans le secteur des intrants,
 - Analyser la transformation du secteur horticole.
- COMPOSANTE 6 : Gestion du projet
- ❖ Organiser des réunions trimestrielles avec les parties prenantes pour assurer la cohérence du projet et éviter les duplications
 - ❖ Organiser des réunions trimestrielles avec les autres partenaires de mise en oeuvre des projets USAID dans le domaine des réformes politiques.

3. Progrès réalisés et résultats intermédiaires durant la période

Les progrès réalisés et résultats intermédiaires sont présentés ci-dessus par composante.

3.1. Composante 1 : Améliorer les capacités nationales en matière de recherche, d'analyse et de communication sur les politiques agricoles

3.1.1. Faciliter le lien entre la demande et l'offre de données et de connaissances

Activité 1 : Développer et adopter des processus et mécanismes au sein du MAER pour disséminer, accéder et utiliser les produits analytiques du réseau

Le développement de mécanismes de dissémination des produits du réseau ont porté durant ce trimestre sur :

- La revue par des personnes ressources expertes et la finalisation des synthèses réalisées à partir des rapports de revues bibliographiques élaborés dans le cadre des activités de recherche du réseau. Sur les 12 drafts de synthèse produits, les 4 suivants ont été finalisés et publiés sous un format de fiches d'information :
 - La filière riz,
 - La filière oignon,
 - La subvention de l'engrais,
 - L'assurance agricole.

NB : Une autre série de fiches d'informations sera revue et finalisée les mois à venir.

- la diffusion d'informations à travers le site web du PAPA (www.papa.gouv.sn) ;
 - rapports d'ateliers, (partage et validation du manuel de S&E du MAER)
 - rapports trimestriels du projet (rapport janvier – mars 2017),
 - images des événements (ateliers de partage et de validation du manuel du MAER, ateliers de formation des enquêteurs pour les enquêtes de production pour les filières horticoles et pour le maillon consommation).

3.1.2. Fournir un appui en formation et renforcement des capacités pour le MAER et les autres institutions locales

Activité 2 : Développer et mettre en oeuvre un programme de formation

Dans le cadre de la mise en oeuvre du plan de formation, deux jeunes chercheurs femmes du BAME membre du réseau d'expertise local d'analyse des politiques agricoles ont terminé au mois de mai leur formation sur le modèle T21, outil actuellement utilisé par le Ministère de l'Economie des Finances et du Plan pour faire des projections à moyen et long termes pour la planification du développement économique.

A la fin de leur formation le rapport soumis par les bénéficiaires a mis l'accent sur les objectifs et résultats obtenus de la formation, mais aussi sur les points à améliorer dont les 2 principaux sont : (i) accent trop mis sur les simulations de scénarii au lieu de la compréhension de la dynamique des systèmes et le modèle T21 ; (ii) insuffisance de la maîtrise du français par le formateur qui fait que certains messages clés ne sont pas transmis de manière adéquate. Ces points ont été transmis à l'équipe de formateurs pour leur prise en compte dans les prochaines sessions.

3.2. Composante 2 : Promouvoir un dialogue inclusif sur les politiques agricoles et leur appropriation par les acteurs

3.2.1. Appuyer le MAER dans le processus de Revue Conjointe du Secteur Agricole

Le PAPA a appuyé la DAPSA dans le démarrage du processus de la RCSA 2016 avec l'élaboration et le partage du rapport de performance du Ministère de l'Agriculture et de l'Équipement Rural (MAER) au cours d'un atelier qui a vu la participation des structures sous tutelle et des partenaires du Ministère. Le PAPA a contribué à l'amélioration du rapport.

Le PAPA a aussi appuyé la DAPSA pour l'organisation de deux ateliers pour lancer le processus d'élaboration du Programme National d'Investissement Agricole de Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle (PNIASAN), qui est l'instrument opérationnel de l'ECOWAP/PDDAA. La DAPSA, avec l'appui d'un consultant a produit une première mouture du plan qui sera enrichie avec les contributions de tous les acteurs, notamment les organisations de la société civile et les Organisations de Producteurs.

3.3. Composante 3 : Promouvoir la formulation et la mise en œuvre de politiques agricoles basées sur des preuves

3.3.1. Créer une plateforme interactive de gestion des connaissances et de suivi évaluation informatisée

Activité 1: Développer un plan d'actions pour l'établissement d'une plateforme informatisée de Gestion des connaissances et de S&E

En ce qui concerne le développement d'un plan d'actions pour l'établissement d'un système informatisé de S&E et de Gestion des connaissances pour le MAER, un plan d'actions a été élaboré et est en train d'être mis en œuvre. Durant le trimestre écoulé, les actions suivantes ont été menées :

- Partage et validation du manuel de S&E du MAER au cours d'un atelier national organisé les 18 et 19 mai 2017 avec la participation de toutes les parties prenantes (Cabinet du MAER, directions nationales, directions régionales, agences, sociétés de développements, projets et programmes et autres structures sous tutelle du MAER, structures partenaires du MAER). Le manuel est un préalable à la création d'un système informatisé de S&E
- Démarrage de l'informatisation du système de suivi évaluation sur la base du manuel de S&E qui est validé.

3.3.2. Faciliter la mise en place et le fonctionnement d'un système de gestion des connaissances et de S&E informatisé

Activité 2 : Développer et lancer un site interactif pour appuyer la gestion des connaissances

Dans le cadre du développement d'un site interactif pour appuyer la gestion des connaissances, le PAPA a recruté un expert qui a opéré une refonte du site web du MAER (www.maer.gouv.sn) pour qu'il dispose

de toutes les fonctionnalités requises pour être un hub qui va accueillir toutes les composantes de la gestion des connaissances.

Par ailleurs, une étude a été menée en collaboration avec Africalead et portant sur l'«Évaluation des stratégies et pratiques de gestion des connaissances, de communication et de plaidoyer au sein du MAER » et qui avait permis :

- (i) d'analyser les pratiques de gestion du savoir, de communication et de plaidoyer du MAER ;
- (ii) de proposer un cadre intégré de gestion des connaissances et de communication pour le MAER;
- (iii) d'élaborer un plan d'action pour le développement de systèmes de communication et de gestion des connaissances appropriés basés sur des stratégies clairement définies,

Suite à cette étude, Africalead a recruté au mois de juillet 2017, une conseillère en matière de Gestion des Connaissances et de communication en gestion des connaissance et communication qui va accompagner le MAER dans la mise en œuvre du plan d'actions cité ci-dessus.

3.3.3. Mettre en place et gerer un système informatisé de S&E

Activité : Développer et lancer un système interactif de S&E basé sur le web

Suite à l'élaboration du plan d'actions pour la mise en place d'un système harmonisé et informatisé de S&E pour le MAER, le PAPA a facilité un processus participatif (2 ateliers nationaux et 5 régionaux regroupant les parties prenantes impliquées dans la gestion du futur système (Cabinet du MAER, directions nationales, DRDR/SDDRdu MAER, projets et programmes, agences et autres structures rattachées au MAER). Ce processus a abouti à l'élaboration du manuel de S&E du MAER qui a été validé au cours d'un atelier qui a regroupé le Cabinet du MAER, les directions nationales, les agences, projets et programmes et autres structures sous tutelle du MAER, les directions régionales de développement rural. Cette rencontre a permis :

- de partager le contenu du manuel de suivi évaluation,
- de recueillir les commentaires et suggestions pour améliorer le manuel,
- de valider le manuel,
- de partager avec les participants le contenu du futur système informatisé de S&E qui sera basé sur le contenu du manuel.

Suite à cette validation du manuel de S&E, le consultant chargé de l'informatisation du système de suivi évaluation a débuté sa mission avec la proposition d'une note d'orientation méthodologique, des échanges avec les différentes parties prenantes et l'initiation du développement informatique des modules prévus (administration, agenda, plan de travail et suivi des activités, suivi des indicateurs, tableau de bord, cartographie).

La livraison de la première version du système informatisé de suivi évaluation est prévue au mois de septembre 2017.

3.3.4. Mobiliser la recherche locale pour orienter un agenda politique d'une agriculture émergente

Ce trimestre a vu le démarrage des enquêtes de terrain. En se référant à la fin de la période de reportage (30 juin 2017), le point des activités de collecte de données est le suivant.

1) Activités de collecte initiées et achevées

a. L'enquête sur la consommation urbaine

L'enquête, conduite par le BAME, a démarré au cours du mois de mai et s'est achevée au mois de juin. L'enquête a couvert 19 villes du Sénégal dont les 14 capitales régionales et 5 autres villes d'importance stratégique au vu de leurs tailles. L'enquête a mobilisé 35 enquêteurs et a duré 1 mois.

Le 27 juin 2017, un atelier restreint BAME-PAPA-IFPRI a permis d'avoir des informations préliminaires sur le contenu des données, avec la présentation des résultats d'étude de deux stagiaires de l'ENSEA. La première étude a porté sur le thème de la consommation hors domicile dans la ville de Dakar. Les premiers résultats semblent indiquer que le phénomène est très répandu. La deuxième étude a porté sur les questions de préférence et choix des consommateurs entre riz domestique et riz importé, mais n'a pas encore abouti à une quantification finale de la consommation par ménage des deux produits.

Lorsque les données auront été apurées, cette enquête permettra certainement une caractérisation des modèles de consommation urbaine, avec un accent particulier sur les produits phares du PRACAS comme le riz, les céréales sèches (maïs, mil, sorgho), les fruit et légumes. En ciblant les grandes, moyennes et petites villes du pays, l'enquête urbaine dotera le Sénégal d'une batterie d'indicateurs qui seront utiles dans le suivi et l'évaluation des actions en matière de politique agricole dans les années à venir.

b. L'enquête sur la production des fruits et légumes dans la Vallée du Fleuve Sénégal, dans les Niayes et des régions Sud et Sud-Est du pays

Cette enquête production, conduite par le BAME, a porté sur 9 produits : haricot vert, tomate cerise, tomate industrielle, pomme de terre, oignon, melon, banane, et mangue. Elle a duré 1 mois et a mobilisé 41 enquêteurs. A la fin de la période de reportage, l'enquête était terminée mais les travaux de nettoyage des données étaient toujours en cours.

c. L'enquête sur la production de céréales sèches

Cette enquête auprès des petits producteurs est conduite par la DAPSA et porte sur le mil, le sorgho, le maïs, le riz pluvial. L'enquête a couvert les 42 départements agricoles du pays et a épousé le dispositif d'enquête de la DAPSA. Au total 156 enquêteurs, ont été mobilisés pour l'opération, qui a duré 3 semaine.

2) Activités de collecte initiées et non achevées à la fin de la période de reportage

a. L'enquête sur la maîtrise de l'eau :

Cette enquête qui mobilise 20 enquêteurs concerne 333 ouvrages hydroagricoles dans les 42 départements agricoles du Sénégal. Elle a démarré en fin juin n'est pas encore achevée à la fin de la période de rapportage.

b. Autres enquêtes en voie de démarrage

Les enquêtes suivantes sont prévues pour démarrer au cours du mois de juillet 2017 : (i) la filière riz irrigué, (ii) la filière horticulture continentale, (iii) la transformation des céréales et produits horticoles, (iv) le commerce de gros et de détail des céréales et produits horticoles (v) les investissements privés dans la fabrication, la distribution et la maintenance du matériel agricole au Sénégal, (vi) le suivi pas à pas de la subvention des intrants.

Le tableau 1 résume l'état de mise en œuvre des enquêtes.

Enquêtes	Responsable mise en œuvre de l'enquête	Zone/ localités	Taille de l'échantillon	Etat de mise en œuvre de l'enquête au 30 juin 2017
Enquête production céréales sèches	DAPSA	Les 42 départements agricoles du Sénégal	4680	Collecte de données réalisées à 100% Informations préliminaires analysées sur la consommation hors domicile dans la ville de Dakar et les questions de préférence et choix des consommateurs entre riz domestique et riz importé.
Enquête production filière banane	ISRA/BAME	Régions de Tambacounda et Kédougou	800	Collecte de données réalisées à 100%
Enquête production autres produits horticoles (haricot vert, tomate cerise, tomate industrielle, tomate industrielle, pomme de terre, oignon, melon)	ISRA/BAME	Zone des Niayes Vallée du fleuve Sénégal, Régions Centre et Sud	1200	Collecte de données réalisées à 100%
Enquête consommation urbaine	ISRA/BAME	19 villes (les 14 capitales régionales plus 4 autres villes parmi les plus peuplées)	2250	Collecte de données réalisées à 100%
Enquête Maîtrise de l'eau	DAPSA	Les 42 départements agricoles du Sénégal	333 ouvrages hydroagricoles et 1000 producteurs	Collecte de données en cours

Enquête production riz irrigué	IFPRI	Régions de Saint Louis, Matam et Kolda	750	Collecte de données non réalisée.
Enquête de production sur la culture continentale	ISRA/BAME	Vallée du Fleuve Sénégal, zones centre et sud du pays	Sera défini à la suite de mission de prospection	Collecte de données non réalisée
Investissements privés dans l'importation et la distribution de l'engrais et du matériel agricole au Sénégal	CRES	Régions Dakar, Saint Louis, Tambacounda	Recensement des entreprises (39 entreprises identifiées)	Collecte de données non encore réalisée,
Investissements privés dans la fabrication et la maintenance du matériel agricole au Sénégal	CRES	Dans 30 départements	300 entreprises (y compris des PME)	Collecte de données non encore réalisée
Suivi pas à pas de la subvention des intrants (engrais, semences, matériels agricoles, produits phytosanitaires)	CRES	Dakar et échantillonnage parmi les 42 départements agricoles	630 producteurs, et opérateurs semenciers et engrais	Collecte de données réalisée pour les producteurs horticoles et céréales sèches. Non encore réalisée pour les institutions intervenant dans le système de subvention
Enquête sur la transformation (céréales, fruits et légumes)	ISRA/BAME	Vallée du Fleuve Sénégal, vallée de l'Anambé, zone des Niayes et dans 19 villes (les 14 capitales régionales plus 4 autres villes parmi les plus peuplées).	333 (transformation artisanale) 65 (transformation semi industrielle) Recensement pour transformation industrielle	non encore réalisée
Enquête sur la commercialisation	ISRA/BAME	Zone urbaine : 19 villes (les 14 capitales régionales plus 4 autres villes parmi les plus peuplées). Zone rurale : 42 départements	2675 (commercialisation de détail) 1000 (commercialisation de gros)	non encore réalisée

		agricoles du Sénégal.		
Enquête sur la consommation en milieu rural	ISRA/BAME	Dans les 42 départements agricoles du Sénégal	4680 (même échantillon que pour l'Enquête de production sur les céréales séchées)	retardée à cause du mois de Ramadan ; reprogrammée pour le mois de septembre 2017

3.4. Composante 6 : Assurer une bonne gestion du projet

Activité 1 : Organiser des réunions trimestrielles avec les parties prenantes pour assurer la cohérence du projet et éviter les duplications

Dans le cadre des rencontres avec les parties prenantes, deux réunions ont été organisées :

- Du 16 au 18 mai entre l'USAID et les projets sous financement USAID. La rencontre « EGO Implementing Partner Meeting » a permis de partager avec les participants les résultats du projet, les défis rencontrés et les pistes de solution proposées.
- le 29 Juin 2017 entre l'Unité de coordination du PAPA, l'IFPRI et Africaled. Cette réunion a permis également de faire le point sur l'état d'avancement des activités, les difficultés rencontrées et de proposer des solutions.

Autres activités

Le PAPA a également participé à des activités avec d'autres partenaires :

- Le 26 mai à un atelier de cadrage et d'orientation pour le développement stratégique de la chaîne de valeur maïs du Sénégal organisé par le Fonds National de Développement Agro-Sylvo-Pastoral (FNDASP) et qui a permis (i) d'identifier les lignes d'actions pour le développement stratégique de la chaîne de valeur maïs ; (ii) de produire les éléments directeurs pour l'élaboration d'une note d'orientation stratégique pour la filière maïs ; (iii) de proposer des arrangements institutionnels et des mesures pour accompagner la mise en place de l'interprofession maïs.
- Le jeudi 8 juin à l'atelier de lancement du plan stratégique 2017-2021 de l'IPAR, un membre du réseau d'analyse du PAPA.
- le 20 juin à la revue conjointe Gouvernement du programme de coopération Sénégal – USAID qui a permis de partager les résultats du programme « Croissance Economique » dans lequel s'inscrit les projets du secteur agricoles financés par l'USAID, d'identifier les défis et les recommandations pour améliorer la mise en œuvre des activités.
- L'atelier de restitution de l'étude sur les programmes de sécurité alimentaire organisé par la FAO le 22 Juin au siège de l'Union Européenne.

4. Conclusion et perspectives

Les activités qui étaient programmées pour le trimestre écoulé ont été exécutées à l'exception de quelques enquêtes citées dans le document (enquête consommation, enquête transformation, enquête investissements privés dans la fabrication et la maintenance du matériel agricole, enquête production riz irrigué, enquête subvention engrais auprès des institutions, investissements privés dans l'importation et

la distribution des engrais et du matériel agricole). Pour le trimestre juillet – Septembre 2017, les activités prévues sont :

- ❑ COMPOSANTE 1
 - Diffuser et utiliser les produits analytiques du réseau (activité continue).
 - Développer et mettre en œuvre un plan de formation (activité continue).
- ❑ COMPOSANTE 2
 - Renforcer la fonctionnalité de la plateforme inclusive de dialogue sur les politiques agricoles.
 - Appuyer le MAER dans le processus de revue conjointe du secteur agricole.
- ❑ COMPOSANTE 3
 - Développer un système interactif de S&E basé sur le web (activité continue pour le reste de la durée du projet).
 - Mobiliser la recherche locale pour orienter un agenda politique d'une agriculture émergente (activité continue)
- ❑ COMPOSANTE 6
 - Organiser des réunions trimestrielles avec les parties prenantes pour assurer la cohérence du projet et éviter les duplications (activité continue).
 - Organiser des réunions trimestrielles avec les autres partenaires de mise en œuvre des projets USAID dans le domaine des réformes politiques (activité continue).

